

Всероссийский съезд профессиональных
союзов, 2-й Москва, 1919

== ВТОРОЙ ==

ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ

== СОЮЗОВ. ==

ЕН1541

В427

Р

—•••—

РЕЗОЛЮЦИИ,

ПРИНЯТЫЕ на ЗАСЕДАНИЯХ СЪЕЗДА

16—25 января 1919 года.

ИЗ КНИГ
СТЕПАНА САВВИЧА
КРИВЦОВА.

Цена 1 р. 50 к.

1753
издание Всероссийского Центрального
Съезда Профессиональных Союзов.



ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2000

ЕН1541
В 427

P



~~270-1425~~

312899

~~ср
41535~~

У 312999

Год работы профессиональных союзов России завершился новым съездом, по счету только вторым,—так еще молодо наше профессиональное движение. Протекший год был небывалым в истории всего международного профессионального движения и по роду деятельности и по тем условиям, в которых приходилось работать нашим союзам.

Это был год диктатуры пролетариата.

На развалинах уничтоженного капиталистического строя русский пролетариат взял в свои руки строительство новой социалистической России. Борясь и побеждая, он постепенно переходил к созидательной работе—к укреплению своей диктатуры путем овладения всем хозяйственно-административным аппаратом страны.

6/67
49/9
Организованный в профессиональные союзы пролетариат был авангардом социалистической революции, союзы были очагами революции, и на союзы выпали самые сложные задачи—они фактически взяли в свои руки народное хозяйство, взяли фабрики, заводы и рудники. Эта задача была трудна сама по себе, да еще трудность ее увеличивалась той хозяйственной разрухой, которая явилась результатом мировой империалистической войны.

II-ой Всероссийский Съезд Профессиональных Союзов показал, что русское профессиональное движение за этот год окрепло и организационно выросло, выросло и качественно и количественно.

Качественный рост русского профессионального движения выразился в огромном сознании, которое было проявлено съездом в разрешении сложнейших задач, стоявших перед ним. Если еще на первом Всероссийском Съезде Профессиональных Союзов были намечены основные задачи, по которым должны

нции рабочий класс в эпоху его расхождения, если на I-ом Съезде эти веки намечались ощупью, то на II-му Съезду дорога была проторена настолько, что можно было смело и уверенно идти вперед по пути разрешения новых задач, выдвинутых жизнью и практикой профессионального движения. Если на первом Съезде мы могли говорить лишь о регулировании промышленности и контроле над ней, то теперь, на II-м Съезде уже можно было подвести итог организации производства усилиями самого рабочего класса.

Большой шаг вперед сделал организованный в профессиональные союзы пролетариат, когда в организационном вопросе ясно и определенно подчеркнул, какое место он занимает в условиях переживаемого всем мировым пролетариатом момента. Съезд резко и решительно отмежевался не только от нейтралитета, но и стал на путь признания «революционной классовой борьбы за осуществление социализма путем диктатуры пролетариата».

Количественный рост русских профессиональных союзов со времени I-го Съезда, несмотря на отторгнутые контр-революцией области (Сибирь, Финляндия, Донецкий Бассейн, Кавказ и др.), выразился в 3.422.000, тогда как на I-ом Съезде было представлено всего 2.500.000 членов. Таким образом, прирост членов за год определяется почти миллионом новых членов. По Всероссийским производственным объединениям представленное на съезде количество членов распределяется следующим образом:

Металлисты	400.000
Кожевники	225.000
Олужащих (т.-п. с.)	200.000
Пишеники	140.000
Портные	150.000
Химики	80.000
Архитектурно-стр. раб	120.000
Деревообделочники	70.000
Швейники	90.000

Железнодорожники	450.000
Стекло и фарфор	24.000
Водный транспорт	200.000
Почт.-тел. раб. и сл.	100.000
Сахарная промышлен.	100.000
Текстильщики (по дан. местн. с.), . .	711.000
Пожарники	50.000
Нефтяники	30.000
Шоффера	93.000
Банктрудовцы	70.000
Домашн. служ.	50.000
Трактирщики	50.000
Табачники	30.000
Служащ. в аптеках	14.000
Лесники	5.000

По данным мандатной комиссии, всего на С'езде было представлено делегатов с решающим голосом 748 чел. и с совещательным голосом 131 чел. Партийный состав С'езда (по анкетным листам) был следующий: 374 коммуниста, 75 сочувствующих, 15 левых с.-р., 5 анархистов, 18 интернационалистов, 4 бундовца, 29 об'един. с.-д., 23 беспартийных, и 236 чел. совершенно не указали свою партийную принадлежность. В партийных регистрационных бюро данные оказались значительно иные, что подтверждается также и голосованием основных резолюций. Так, в бюро коммунистов зарегистрировано 600 ч. (включая сюда членов партии с решающим голосом, сочувствующих и совещательные голоса), у интернационалистов—50, у об'единенцев—70.

По областям делегаты представлены были следующим образом:

От哪里:	на II С'езде.	на I С'езде.
Северная Область	100 д.	69 д.
Центральная ..	320 ..	113 ..
Поволжье ..	144 ..	95 ..

от сессии	на II с'езде.	на I с'езде.
Уральская область	2 ..	13 ..
Южная ..	31 ..	62 ..
Западная ..	30 ..	— ..

от советов и обл. об'един.	
Северная Область	29 д.
Центральная ..	70 ..
Уральская ..	8 ..
Южная ..	6 ..
Западная ..	14 ..
Поволжье	30 ..

Местными Советами Профессиональных Союзов было представлено по областям:

Центральная Область	36 гор.	1.004.500 чл.
Северная ..	16 ..	896.000 ..
Поволжье ..	19 ..	499.300 ..
Западная ..	7 ..	73.800 ..
Южная ..	4 ..	64.000 ..

Итого . . . 82 гор. 2.037.700 чл.

На прошлом Съезде 49 гор. 1.888.353 чл.

С 16-го по 25 января 1919 года, за 9 дней своей работы 2-ой Всероссийский Съезд Профессиональных Союзов разрешил основные вопросы русского профессионального движения. Съезд точнее определил место профессиональных союзов в пролетарском государстве, конкретнее наметил взаимоотношение с органами государственной власти и, прежде всего, с Народным Комиссариатом Труда. Все другие вопросы, как-то: нормирование труда и заработной платы, охрана труда и социальное обеспечение трудящихся, организация производства и рабочий контроль получили свое разрешение на основании опыта прошедшего года.

— 1 —

Русские профессиональные союзы вступили в новый период пролетарской самостоятельности. И перед союзами стоят уже практические задачи — претворить принятые положения в жизнь и во всех областях своей работы идти лишь в одном направлении — еще большего усиления своей мощи, еще большего участия в укреплении пролетарской России.

Задачи профессиональных союзов.

(Резолюция, предлож. М. Томским).

Год политической и экономической диктатуры пролетариата, рост мировой рабочей революции вполне подтвердили правильность позиции I-го Всероссийского Съезда Профессиональных Союзов, безоговорочно связавшего судьбу экономически организованного пролетариата с судьбой Рабоче-Крестьянской Власти.

Попытка, под флагом «единства» и «независимости» профессионального движения, противопоставить экономически организованный пролетариат органам его классовой, политической диктатуры, привела группы, поддерживавшие этот лозунг к открытой борьбе против Советской Власти и поставила их вне рядов рабочего класса.

В процессе совместной практической работы с Советской Властью над укреплением и организацией народного хозяйства Профессиональные Союзы перешли от контроля над производством к его организации, принимая активное участие как в управлении отдельными предприятиями, так и во всей экономической жизни страны.

Но дело обобществления всех орудий производства и организации общества на новых социалистических началах требует упорной, длительной работы над перестройкой всего государственного аппарата, создания новых органов учета, контроля и регулирования всего производства и потребления, покоящихся на организационной самостоятельности самих заинтересованных широких трудящихся масс.

Это диктует Профессиональным Союзам более деятельное и энергичное участие в работе Советской Власти (путем непосредственной работы во всех государственных органах, организации пролетарского массового контроля над их действиями, и выполнения через свои организации отдельных задач, стоящих перед Советской Властью), содействия в перестройке

различных государственных учреждений и постепенной замене их своими организациями путем слияния органов союзов с органами государственной власти.

Однако, было бы ошибкой на данной стадии развития профессионального движения, при недостаточно оформившихся организациях, как немедленное превращение союзов в органы государственной власти и слияние их с таковыми, так равно и самовольное присвоение союзами функций государственных органов.

Весь процесс полного слияния профессиональных союзов с органами государственной власти (процесс т. н. огосударствления) должен явиться как совершенно неизбежный результат их совместной теснейшей и согласованной работы и подготовки профессиональными союзами широких рабочих масс к делу управления государственным аппаратом и всеми хозяйственными регулирующими органами.

Это, в свою очередь, ставит перед союзами задачу сплочения еще неорганизованных широких пролетарских и полупролетарских масс в крепкие производственные союзы, вовлечение их под контролем пролетарских союзов в дело социалистического строительства и в общую работу над укреплением своих организаций, в смысле централизации и стройности союзного строительства и укрепления профессиональной дисциплины.

Принимая непосредственное участие во всех областях советской работы, выделяя из себя и формируя государственные органы, профессиональные союзы должны путем этой работы через привлечение к ней как своих организаций, так и широких масс рабочих, воспитывать и готовить их к делу управления не только производством, но и всем государственным аппаратом.

Профессиональные союзы и Комиссариат Труда.

(Резолюция по докл. В. Шмидта).

Профессиональные союзы, организованные в производственном масштабе, призванные регулировать условия труда и производства в интересах рабочего класса в целом, в обстановке диктатуры пролетариата превращаются все более и более в хозяйственно-производственные объединения пролетариата, приобретая общегосударственное значение. С другой стороны, Комиссариат Труда, как орган рабоче-крестьянского правительства, в котором в настоящий момент руководящую

роль играет организованный промышленный пролетариат, является проводником экономической политики рабочего класса, используя для этого свой аппарат и всю силу принуждения государственной власти.

Поэтому, в целях устранения двойственности в единой экономической политике рабочего класса, необходимо признать, что все принципиальные решения высшего союзного органа — Съезда Профессиональных Союзов — должны быть Народным Комиссариатом Труда приняты при выработке законодательных предположений и что особые обязательные постановления, касающиеся условий труда и производства, предварительно должны быть одобрены пленумом Всер. Центр. Сов. Проф. Союзов.

Съезд вполне одобряет согласованную совместную работу В. Ц. С. И. С. и Нар. Ком. Труда и предлагает местным Сов. Проф. Союзов принять обязательное участие в работе местных Отделов Труда на основе установившихся взаимоотношений в центре, для чего местные Сов. Проф. Союз. посылают своих представителей в руководящую коллегию и из своих союзных аппаратов формируют его подотделы (тарифный, социального обеспечения, охраны труда и др.).

Для окончательного устранения вредного многообразия в решении вопросов условий и регулирования труда отдельными ведомствами, Съезд предлагает В. Ц. И. К. и Совнаркому, в целях объединения и согласования условий труда, сосредоточить разработку норм, регулирующих условия труда, заработной платы, организации труда, порядка найма и увольнения, охраны труда и социального обеспечения исключительно в Народном Комиссариате Труда.

Участие союзов в организации производства.

(Резолюция по докладу тов. Рудзутака).

1. Заканчивающийся в настоящее время процесс овладения рабочим государством фабрично-заводской промышленностью передает профессиональным объединениям в специальных отраслях их деятельности все более руководящую роль.

2. Близко стоя к реальным условиям производственной жизни и являясь естественными хранителями производственного обеспечения его частично сохранившимся еще чиновничьим

аппаратом, с бюрократическими традициями старого строя, союзы должны по установленной программе производства, основанной на общегосударственном плане использования соответствующих продуктов и материалов, строить новое, социалистическое хозяйство.

3. В интересах сохранения единого плана организации производства, управления и распределения, должно сосредоточить в одном центре все единицы производства, находящиеся в ведении разных ведомств (Г. А. У., Морского, Военного и т. д.)

4. Участие союзов в управлении производством должно вырабатывать методы деятельности регулирующих и управляющих органов в целом, поскольку возможно недостаточное проникновение той или иной части их состава духом социалистического строительства. Коллегии руководящих отделов и центров должны состояться преимущественно из представителей профессиональных союзов, по соглашению между соответственным всероссийским производственным объединением или Всероссийским Советом Профессиональных Союзов и президиумом В. С. Н. Х.

5. Все представители производственных союзов в органах управления и регулирования являются ответственными перед соответствующими союзами и должны периодически представлять отчеты о своей деятельности.

6. Для сохранения органической связи союзов с управлениями государственных заводов союзы созывают не реже, чем раз в два месяца, конференции заводоуправлений более крупных предприятий для обсуждения и разрешения возникающих в процессе работы более важных практических вопросов.

7. В целях превращения органов регулирования и управления в рабочий аппарат социалистического строительства и приобщения к этой работе широких кругов передовых рабочих, необходимо проинитать все органы регулирования и управления пролетарским элементом посредством включения в их состав ответственных работников, выдвигаемых центральными и местными профессиональными объединениями.

8. На ряду с ролью союзов по направлению производства по линии установленных производственных программ, с подчинением частных интересов в этом отношении общему, на первый план выдвигается их деятельность, стоящая в связи с основным элементом производства — трудом. Поэтому обязательными должны быть решения центральных профессиональных объединений по вопросам: тарифным, инспекции труда, внутреннего

распорядка на фабриках, норм выработки и трудовой дисциплины.

9. Являясь организаторами производства в момент величайшего недостатка в России различного рода производственных материалов, вызывающего сокращение производства, союзы должны обеспечить возможность сохранения от физического истощения и вырождения пролетариата, как класса производителей, в этот период кризиса и предохранить основное ядро его от социального распыления и рассасывания другими классами; поэтому необходимо:

а) при недостатке материалов перейти к сокращению рабочего дня или рабочей недели, сохраняя на фабрике возможно большее количество рабочих;

б) введение, при сокращенном дне или неделе, обязательных технических общеобразовательных курсов, с целью использования кризиса для поднятия технической и культурной подготовки рабочих масс.

10. Вместе с тем, в виду первостепенного производственного значения действительного обеспечения заводов продовольствием и невозможности без удовлетворительного разрешения этого вопроса поднять производительность труда и ввести трудовую дисциплину, необходимо предоставить проф. союзам широкую возможность участия в деле заготовки и распределения продовольственных продуктов.

Рабочий контроль.

(Резолюция по докладу Н. Глебова).

2-й Всероссийский Съезд Профессиональных союзов, заслушав доклад о рабочем контроле, призывает:

1) Рабочий контроль, являющийся сильным революционным средством в руках рабочих организаций в борьбе с промышленной разрухой и саботажем предпринимателей, в борьбе за экономическое господство пролетариата, привел рабочий класс к непосредственному участию в организации производства.

2) Экономическая диктатура рабочего класса создала новые условия для самостоятельности широких масс рабочих. Они в лице своих производственных (профессиональных) объединений, привлечены к организации народного хозяйства страны, и участию в управлении производством.

3) В то же время господство рабочего класса в экономической жизни страны еще не завершено, еще продолжается глухая борьба внутри новых хозяйственных форм, что вызывает в

широких рабочих массах потребность в массовом контроле над деятельностью органов управления производством.

4) В таких переходных условиях от капиталистического строя к строю социалистическому, рабочий контроль в революционного средства борьбы за экономическую диктатуру пролетариата должен стать практическим институтом, способствующим укреплению этой диктатуры в производстве.

5) Задачи рабочего контроля должны ограничиваться надзором за ходом предприятий и фактической ревизией деятельности как отдельных заводууправлений, так и управлений целых отраслей производства. При этом рабочий контроль осуществляется последующим порядком (т.-е., не исполнению предшествует проверка, а наоборот).

6) Задачей органов рабочего контроля является также постепенная подготовка самих широких масс рабочего класса к непосредственному участию в деле управления и организации производства.

В этих целях Съезд постановляет:

1) Подтвердить постановление I-го Всероссийского Съезда Профессиональных Союзов об образовании контрольных органов как на местах, так и в центре, под руководством производственных (профессиональных) объединений рабочего класса.

2) В каждом национализированном промышленном, торговом, транспортном и т. д. предприятии местная контрольная комиссия берет на себя надзор за ходом предприятия и деятельностью заводууправления, для чего собирает и систематизирует все данные, относящиеся к ходу предприятия, и представляет их в отдел контроля своего производственного союза, перед которым в нужных случаях возбуждает вопрос о назначении ревизии предприятия.

Примечание. В исключительных случаях местная контрольная комиссия имеет право за полной своей ответственностью, при условии немедленного извещения отдела контроля соответствующего производственного (профессионального) союза, назначать ревизию своего предприятия, с точным определением предмета ревизии.

3) Местная контрольная комиссия организуется: а) из представителей соответствующего производственного (профессионального) союза, б) из лиц, выбранных общим собранием рабочих завода, которые утверждаются комитетом соответствующего производственного (профессионального) союза. При этом члены местной контрольной комиссии, выделенные коми-

тетом производственного союза, сохраняют свои функции на продолжительный срок; лица же, выбранные общим собранием, должны быть сменяемы по возможности в короткие сроки, в целях обучения самой широкой массы делу управления и организации производства и постепенного перехода к системе головного участия в этом деле всех рабочих.

4) Местная контрольная комиссия ответственна за свою деятельность как перед общим собранием рабочих своего завода, так и перед отделом контроля своего производственного (профессионального) союза. В случае злоупотреблений, небрежного отношения к своим обязанностям и т. д., она подвергается строгим взысканиям.

5) Представители местной контрольной комиссии принимают участие в заседаниях заводууправления, но лишь с правом совещательного голоса. Распорядительные права по управлению предприятием остаются за правлением предприятия, и поэтому вся ответственность за его ход и деятельность остается за заводууправлением.

6) Объединение рабочего контроля в рамках того или иного производства должно быть при производственном (профессиональном) союзе. При нем создается отдел рабочего контроля, ответственный перед соответствующим правлением союза.

7) Руководство органами рабочего контроля и всей их деятельностью Съезд поручает Всероссийскому Центральному Совету Профессиональных Союзов, который организует высший орган рабочего контроля из представителей производственных (профессиональных) объединений.

8) В целях координации действий и устранения параллелизма в деле контроля, органы Н. К. Г. К. должны действовать в контакте с контрольными органами производственных (профессиональных) союзов.

9) Высший орган рабочего контроля должен разработать инструкции, подробно определяющие, как права и обязанности низших органов контроля, так и их организацию. Впредь до издания указанных инструкций органы рабочего контроля в национализированных предприятиях должны руководствоваться данным положением.

10) Положение о рабочем контроле в национализированных предприятиях должно быть декретировано Советом Народных Комиссаров.

11) В предприятиях не национализированных рабочий контроль осуществляется в порядке декрета 14 ноября 1917 года.

Нормирование заработной платы и труда.

(Резолюция о докладе В. Шмидта)

Констатируя в области нормирования заработной платы крайнее разнообразие и несогласованность тарифных положений, затрудняющих не только нормирование труда, но и фактическое проведение их, и объясняя такое ненормальное явление в этой области наличием ряда крупных дефектов (отсутствие определенной системы заработной платы, как основы тарифных положений, растяжимость групп и категорий, устранение из тарифных положений ставок высшего технического, коммерческого и административного персонала), получившихся вследствие быстрого перехода от одной формы регулирования заработной платы к другой, слабостью союзов на местах и их местным сепаратизмом и, наконец, неустойчивостью местных государственных органов в тарифной политике, Второй Всероссийский Съезд Проф. Союзов признает необходимым внести в тарифные положения следующие дополнения и изменения:

1. Основным принципом регулирования заработной платы, в связи с борьбой за восстановление хозяйственных сил страны, должна служить ответственность рабочих и служащих за производительность труда перед своим союзом, а последнего перед общеклассовыми объединениями пролетариата. Для чего в основу тарифных положений должна быть положена система вознаграждения рабочей силы возбуждающая соревнование тружущихся в их стремлении повысить производительность труда в национализированных предприятиях, т. е. сдельная и премиальная оплата труда, построенная на твердой норме выработки, с точно установленной повышенной оплатой или с соответствующим уменьшением рабочего времени за выработку сверх нормы.

В тех же отраслях промышленности, где невозможно провести нормировку работ, должна применяться повременная заработная плата с точно регламентированным рабочим временем и с твердо установленными правилами внутреннего распорядка.

2. В тариф производственного союза должен быть включен и средний технический и коммерческий и административный персонал, получающий заработную плату под контролем союза. Соответственно этому тарифное положение разделяется на три основные части: а) высший технический, коммерческий и административный персонал; б) средний технический и административный персонал; служащие управлений, контор, учреждений и государственных предприятий и в) рабочие.

3. В целях устранения слишком большого числа групп и категорий (5 групп и 15 категорий) и более справедливой оплаты основного ядра рабочих и служащих в производстве, устанавливается 4 группы и 12 категорий для каждого из трех разрядов (высший персонал: средний; рабочие), при чем отношение высшей ставки к низшей в пределах каждой из данных 4-х групп от 1-й категории к 12-й должно быть 1: 1,75.

4. В тарифных положениях, как отдельных групп рабочих, так и отдельных отраслей производства или части его, в зависимости от особых условий вредности, опасности, тяжести и напряженности труда, климатических условий и т. п., должно быть предусмотрено либо сокращенное рабочее время либо повышенная оплата труда, включенная в тарифную ставку.

5. На работах по заготовке дров, чистке нечистот, улиц, на подземных и горячих работах, при работе с вредными химическими веществами и т. п. должна быть введена выдача одежды и обуви. На особо тяжелых и вредных работах (как-то: подземные работы, торфяные работы, массовая заготовка дров, горячая работа, работы с ядовитыми газами и кислотами, истощающими организм) предоставляются помещение и повышенный паек. Проведение последней меры возлагается на Всероссийский и местные Советы Профессиональных Союзов. Для практического осуществления этих дополнений и изменений, а равно и для устранения вредного многообразия Съезд постановляет:

Признать наиболее отвечающим основным вопросам нормирования заработной платы тарифное положение, проводимое во всероссийском масштабе и охватывающее всех рабочих и служащих данного производства, от высшего администратора до квалифицированного рабочего.

Предоставить исключительное право всеросс. центру проф.-производственных союзов на окончательную разработку тарифных положений и подачу их на утверждение во Всеросс. Центральный Совет Проф. Союзов и Народный Комисс. Труда.

Лишить местные отделы всероссийских централизованных союзов самостоятельной подачи своего тарифа на утверждение при наличии всероссийского производственного тарифа, а равно без ведома своего центрального учреждения.

Предоставить местным Советам Професс. Союзов устанавливать тарифные положения лишь для локальных союзов, не имеющих всероссийских объединений, руководствуясь при этом утвержденными тарифными положениями, и ни в коем случае не изменять проведенных во всероссийском масштабе. Кроме

312999
Всероссийский
Институт В. И. Ленин
312999
4/1535

того, на обязанности местных Советов Профессиональных Союзов лежит согласование отдельных тарифов в различных производствах при проведении их в жизнь и возбуждение мотивированного ходатайства о переводе данной местности в другой район, согласно процентной шкале порайонного понижения.

Съезд подтверждает работу комиссии и секции по конструкции тарифных положений и предлагает всероссийским централизованным производственным союзам принять их за основу. Съезд поручает В. Ц. С. П. С. точное и неуклонное проведение данной резолюции.

Охрана труда и социальное обеспечение трудящихся.

(Резолюция по докл. А. Бахутова).

В капиталистическом обществе, при полном экономическом и политическом господстве буржуазии, существовавшие законодательные мероприятия по охране труда и отдельные виды социального страхования рабочих проводились под контролем буржуазного государства и класса предпринимателей и вне непосредственного влияния широких рабочих организаций. С установлением диктатуры пролетариата получилась впервые возможность поставить ребром все вопросы по борьбе с тяжелыми последствиями условий труда, как наследием капиталистической эпохи, и по предупреждению их и разрешать их согласно социалистическим целям переживаемого момента. Действительная охрана труда и социальное обеспечение трудящихся, с целью охранения жизни рабочего и укрепления силы и мощи его, оказались неразрывными сторонами одной и той же задачи — изменения условий труда, перестройки обстановки работы трудящихся в производстве и улучшения жилищных условий.

Октябрьская революция установила для всего русского пролетариата основные начала социальной самозащиты, передав охрану труда и социальное обеспечение трудящихся в руки рабочего класса, и впервые создала органы надзора на выборных началах.

Но острая гражданская война и организационно-хозяйственная работа, как основная задача рабочего класса, ставшая перед ним в первый год Октябрьского переворота, отвлекли его от осуществления не менее важной задачи — охраны своего здоровья, как главного источника народного хозяйства, и его экономические организации оказались индифферентными, поэтому он уделял слишком мало внимания вопросам охраны труда и социального обеспечения и учреждениям, ведающим ими.

Строительство же новой жизни и изменение условий труда на социалистических началах, обезопасение производства для жизни и здоровья трудящихся, улучшение жилищных условий его, обеспечение рабочего во всех случаях утери трудоспособности, объединение отдельных видов страховых учреждений в одну мощную организацию и управление ею — становятся для профессиональных союзов одной из важнейших задач переживаемого момента. На ряду с организационно-хозяйственной работой охраны труда и социальное обеспечение трудящихся должно занять в повседневной работе союзов подобающее место.

Принимая все это во внимание, 2-ой Съезд Профессиональных Союзов считает необходимым, чтобы профессиональные союзы:

- 1) приняли активное участие в деле строительства единых страховых государственных органов путем создания при отделах труда местных Совдепов соответствующих подотделов, согласно инструкциям отдела социального обеспечения и охраны труда народного Комиссариата Труда; 2) энергично принялись за фактическое осуществление «положения о социальном обеспечении трудящихся» от 31 октября 1918 г.; 3) для содействия органам охраны труда немедленно приступили внутри союза к организации постоянных комиссий по охране труда и их ячеек в предприятиях; 4) усилили работу на местах по созданию инспекции труда путем подбора и подготовки для этой цели активных работников; 5) распространили реально охрану труда и надзор по ее осуществлению на все виды труда (строительных рабочих, сухопутно-водный транспорт, область личных услуг, торговых и конторских служащих, трактирный промысел и сельское хозяйство); 6) обратили особое внимание на условия труда в мелких полукустарных предприятиях; 7) оказывали содействие практической работе инспекции труда по снятию с работ малолетних и проведению сокращенного рабочего дня для подростков, с одновременным предоставлением им образования; 8) принимали ближайшее участие в организуемых на местах санитарно-гигиенических и технических обследованиях фабрик и заводов и в разработке всевозможных обязательных норм и различных мероприятий по охране труда; 9) проводили в текущей деятельности местных и центральных органов, регулирующих народное хозяйство, принципы охраны труда; 10) приняли деятельное участие в деле улучшения жилищных условий трудящегося населения; 11) усиленно развивали широкую агитационно-просветительную работу среди пролетарских масс по профессиональной гигиене санитарии и технике

безопасности, а также по общим вопросам социального обеспечения и охраны труда.

2.

**Взаимоотношение Отдела Соц. Обесп. и Охраны Труда
Нар. Ком. Труда с Нар. Ком. Соц. Обесп.**

Принимая во внимание, что:

1) в процессе развития социалистической революции все более и более уничтожается разделение общества на кучку паразитов, с одной стороны, и обремененных чрезмерным трудом рабочих и крестьян — с другой, все население превращается в трудящуюся массу, которая должна быть застрахована, на основании положения о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 года, по всем видам утери трудоспособности;

2) дело социального обеспечения может быть развито при условии непосредственного участия профессиональных союзов через посредство соответствующих органов Народного Комиссариата Труда, —

2-ой Съезд Профессиональных Союзов считает, что все страховые дела, функции, учреждения Народного Комиссариата Социального Обеспечения, касающиеся трудящихся, должны быть влиты в общую работу отдела социального обеспечения и охраны труда Народного Комиссариата Труда.

Обсудив вопрос о взаимоотношениях между Комиссариатом Здравоохранения и Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда Нар. Ком. Труда, 2-ой Всеросс. Съезд Професс. Союзов признал, что при решении его за основу принимаются следующие положения:

1. Социальное обеспечение и охрана труда, являясь законченным и логически стройным институтом, при наличии диктатуры пролетариата, когда все население Р. С. Ф. С. Р. становится трудящимся, покрывает собою деятельность Ком. Здравоохранения, представляя собою в этих условиях одно из важнейших и необходимейших звеньев единой цепи.

2. Проведение в жизнь социального обеспечения и охраны труда с необходимой полнотой, широтой и последовательностью возможно лишь в тесной связи и зависимости от самих заинтересованных в нем масс, при неременном условии самой энергичной самодеятельности.

3. Объединение каких-либо функций в единое целое может диктоваться исключительно родством и сходством их, ибо

в противном случае открывается возможность для самого уродливого сочетания всех или части раздельно существующих отраслей государственной деятельности по случайным признакам в ущерб правильному развитию и направлению их и необходимой для каждой из них известной самостоятельности.

4. Лечебно-профилактическая деятельность, как и весь институт соц. обеспеч. и охр. труда, должна быть едина, т.-е. и организационная и органическая работа сосредоточиваются в специально для этого созданных органах и учреждениях, зависящих от одного общего для них всех центра. Что же касается необходимой дифференциации работы, то она должна производиться исключительно внутри общих органов, но ни в коем случае не путем отрыва от них частей, тесно спаянных общими заданиями и особенностями работы, как бы они, взятые отдельно, ни были значительны.

Исходя из этих положений, Съезд признает, что:

1. Комиссариат Здравоохранения должен быть слит в единое целое с Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда.

2. Все органы социального обеспечения и охраны труда должны быть построены с верху до низу исключительно на основе представительства объединений профессиональных союзов.

3. Вопрос о порядке слияния Комиссариата Здравоохранения с Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда передается на рассмотрение Ц. И. К.

Культурно-просветительная деятельность профессиональных Союзов и профессиональное образование.

(Резолюция по докладам Цингровича и Коссиора).

1. Социалистическая революция поставила перед пролетариатом ряд важнейших задач в деле строительства новой жизни. Параллельно и в связи с революционизированием экономических отношений, рабочий класс, как носитель социализма, должен приступить к созданию пролетарской культуры, взамен буржуазной, для подготовки широких масс к полному осуществлению социалистического строя.

2. Диктатура пролетариата, давая возможность рабочему классу широко использовать все культурные приобретения человечества, выдвигает уже и в настоящее время новую культурно-творческую форму движения, в лице пролеткультов.

3. Професс. союзы, как классовые рабочие организации, несмотря на всю слабость и оторванность пролеткультов от

широких масс рабочего класса, должны органически войти в их работу, сосредотачивая там всю свою деятельность по общей разработке вопросов науки и искусства и стараясь, с целью оздоровления, подчинить ее влиянию и руководству индустриально организованных рабочих масс.

4. Непосредственной задачей Професс. Союзов является также и использование в возможно полном объеме тех возможностей, которые созданы Комиссариатом Народного Просвещения в деле обязательного и бесплатного обучения, внешкольного образования, технического обучения и пр.

Профессиональные союзы должны иметь в комиссарнатах народного просвещения своих представителей, выявляющих нужды профессионального движения и добивающихся их немедленного осуществления.

5. Вместе с тем, профессиональные союзы должны продолжать и свою культурно-просветительную деятельность, создавая образовательные учреждения и организации, отвечающие непосредственным задачам профессионального движения.

6. Устройство клубов, особенно для района и провинции, желательно. Предпочтителен тип профессионально-политического клуба, по возможности крупного размера.

7. Устройство библиотек в районах в настоящее время является необходимым. Но для центров профессионально-производственных союзов особые библиотеки являются в значительной степени излишними (кроме специальных изданий, справочников и проч.). Они легко и с гораздо большими результатами могут быть заменены публичными и муниципальными библиотеками, на которые профессионально-производственным союзам необходимо обратить самое серьезное внимание путем делегирования в них представителей от культурно-просветительных отделов.

8. Издательства отдельных союзов в техническом отношении должны быть соединены в одно издательство при Советах Союзов. Программа изданий должна быть припоровлена к нуждам профессионального движения, но в то же время она должна быть достаточно гибка и подвижна, чтобы обслуживать агитационную деятельность союзов в самых различных направлениях (воззвания, бюллетени и проч.). Объединение периодических профессиональных органов, по крайней мере, для мелких и средних профессиональных союзов, — задача ближайших дней. Кроме того, необходимым изданием в настоящее время должна явиться ежемесячный или двухнедельный журнал для

освещения общих вопросов теории и практики профессионально-производственного движения.

Устройство центральных экспедиций при центрах для всех профессиональных издательств является уже и в настоящее время неотложной необходимостью.

9. Для осуществления перечисленных выше задач каждый центр профессиональных союзов данного производства должен иметь свой культурно-просветительный отдел, деятельность которых объединяется Советами Профессиональных Союзов в центре и на местах.

По вопросу о профессиональном образовании Съезд находит:

1) Профессиональное образование, как одно из могущественнейших средств в общей системе культурно-промышленного социалистического воспитания рабочего класса, может достигнуть своей цели при том условии, если, наряду с обучением рабочего квалифицированному труду, оно будет давать ему и общее промышленное воспитание, знакомя с общими вопросами состояния техники и промышленности, экономической политикой, экономической географией, а также с вопросами административно-технического управления предприятием.

2) Профессиональное образование сосредоточивается в руках Комитета по профессиональному образованию, создающегося при Комиссариате Народного Просвещения из представителей Профессиональных Союзов. На Комитет возлагается общее руководство, финансирование и выработка единой программы в деле профессионального образования. Для руководства каждой школой в отдельности, организуется Совет Школ из представителей профессионального союза комиссариата и слушателей.

3) В каждой отрасли производства по выяснению требований соответствующего всероссийского союзного объединения должна быть организована сеть профессиональных школ. В первую очередь школы организуются в тех местах и пунктах и для подготовки такого кадра и типа квалифицированных рабочих, которые будут признаны необходимыми соответствующими союзными объединениями.

4) Культурно-просветительные отделы при всероссийских производственных объединениях связываются с Комитетом по профессиональному образованию при Комиссариате Просвещения и устанавливают, как потребность в количестве и типе школ, так и возможность их технического открытия в том или ином пункте. Комитет обязан немедленно удовлетворить эти требования, прибегая в случае необходимости к учету техни-

ческого персонала для использования его, в качестве преподавателей профессиональных школ.

б) Профессиональные союзы используют школы для организации в них курсов и лекций по вопросам теории и практики рабочего движения, стремясь к возможно более широкому развитию их и превращению в рассадник всякого рода культурно-промышленных знаний среди широких масс пролетариата на местах.

Продовольственный вопрос.

(Резолюция по докладу т. Анцеловича).

Всесоюзно поддерживая общую принципиальную линию Рабоче-Крестьянского Правительства в вопросах продовольствия и снабжения, учитывая необычайную трудность положения с продовольствием, вызванную как общими причинами переживаемого момента, так и слабостью продовольственного аппарата, Съезд постановляет отдать лучшие силы на дело организации продовольствия, продолжать работу по мобилизации и централизации с этой целью пролетарских сил во Всероссийском масштабе и вносит на утверждение Совета Народных Комиссаров положения, изложенные в нижеследующих пунктах:

1) Центральным органом по мобилизации и распределению пролетарских сил в деле продовольствия Съезд признает Военно-продовольственное бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов, действующее на основании принятых Советом инструкций.

Для выполнения своих задач Военно-Продовольственное Бюро Всероссийск. Совета Профессиональных Союзов: а) мобилизует рабочие силы, выделяя их из проф. союзов и их органов (заводских комитетов и т. д.); б) выдвигает рабочих в члены коллегий, губпродкомы, упродкомы и проч. продов. организации, проводя их через Наркомпрод; в) посылает рабочие продовольственные отряды, составленные из лучших сил, для организационной работы в деревне. Отряды работают под руководством членов, делегированных Военно-Продовольственным Бюро в местные продорганы, и являются подсобными организациями этих продорганов; г) организует продовольственные экспедиции со специальными задачами для содействия прод. организациям, в том числе и в местностях, освобожденных от оккупации; д) организует рабочую инспекцию, работающую под руководством Военно-Продов. Бюро, как в деле продовольствия, так и в связанных с ним областях (транспорт и т. д.),

задачи инспекции состоит в обновлении, реорганизации и подведении пролетарской основы под всю систему продорганов; е) подбирает при содействии соответствующих профессиональных союзов специалистов по разным отраслям продовольственного дела предоставляя их для замещения исполнительных должностей; ж) в своей работе Центральное Военно-Продовольственное Бюро опирается на вспомогательные по отношению к нему местные военно-продовольственные бюро при Советах Профессиональных Союзов, объединяя вообще всю деятельность профессиональных союзов по улучшению постановки продовольственного дела.

2) Стоя на точке зрения единства общей распределительной системы предметов потребления, Съезд признает необходимым в полной мере осуществить участие рабочей кооперации в деле распределения продуктов, с тем чтобы с течением времени, в процессе работы, вся объединенная распределительная система организовалась бы по единому типу потребительских коммун.

Рабочая кооперация должна стать главным распределителем продуктов для рабочего населения.

Считая необходимым разложить таким образом, на рабочую кооперацию чрезвычайно важное задание в деле социалистического строительства и обеспечение действительного снабжения рабочих продуктами, без чего невозможно серьезное повышение производительности труда, Съезд считает, что функции эти наилучшим образом могут быть выполнены рабочей кооперацией при следующих условиях: а) создание единства организационной базы для кооперации и професс. объединений (фабрично-заводские комитеты), проведение чего должно быть осуществлено соглашением между Всеросс. Советом Професс. Союзов и Всеросс. Советом Рабочей Кооперации; б) Всеросс. Советы Професс. Союзов и Рабочей Кооперации обмениваются представительством; в) все члены професс. союзов обязаны стать членами рабочей кооперации, и всякий член рабочей кооперации обязан быть членом професс. объединения; г) общим руководящим органом в рабочих кооперативах должны быть собрания представителей (конференции) фабрично-заводских комитетов и коллективов, объединяющих служащих и рабочих, не занятых на фабриках и заводах; д) рабочая кооперация должна быть немедленно привлечена к самому широкому участию в деле организации всей муниципализированной торговли, при чем за продорганами остаются контроль и общее руководство; е) существующие специальные производственно-распределительные органы, как Продпусть, Продвод и Продпотель, должны быть

преобразованы в правильно организованные открытые рабочие кооперативы; ж) привлечение рабочей кооперации к практической работе по организации отдельных, соответствующих по своему масштабу и задачам отраслей производств, вырабатывающих продукты первой необходимости.

3) Снабжение пролетариата продуктами, назначенными для него государственными планами распределения, должно быть обеспечено таким же выделением особого продуктового фонда, какое имеет место для армии. Ведающий в составе Компрода назначенными для рабочих продуктами специальный планово-учетно-распределительный отдел должен быть организован по соглашению между Всеросс. Советом Проф. Союзов и Советом Рабочей Кооперации, при чем он не должен создавать собственного хозяйственно-технического аппарата.

4) Для более полного проникновения методами пролетарской работы всей системы продорганов необходимо ввести представителей Проф. Союзов и Рабочей Кооперации во все продорганы и, в частности, представителей Всеросс. Совета Проф. Союзов и Всеросс. Совета Рабочей Кооперации в Коллегию Наркомпрода.

В деле заготовки монопольных продуктов контрагентами государства (декрет 21 января) должны быть призваны центральные рабочие кооперативы (общегородские) и все централизованные рабочие кооперативные организации (областные, губернские, всероссийские), а дело заготовки немонополизированных продуктов должно быть всецело передано в кооперацию, во главе с рабочей кооперацией, с управлением центрзакупа и с отчислением соответствующей части продуктов для нужд армии.

5) Для создания прочной продовольственной базы в деле снабжения продуктами сельского хозяйства и в целях интенсификации сельского хозяйства, необходимо привлечь рабочие кооперативы к целесообразному использованию и организации крупных советских земледельческих экономий и пр. сельскохозяйственных предприятий.

6) Для успешного осуществления своих задач в области строительства социалистического характера необходимо тесное организационное объединение и согласование в деятельности проф. союзов и рабочих кооперативов, в деле поднятия классового сознания пролетариата и совместной в этих целях организации рабочих домов, клубов, института практикантов и т. д.

Организационный вопрос.

(Резолюция по докладу М. Томского).

1.

Общие принципы.

1) Приспосабливая свои организации к условиям экономической борьбы в капиталистическом обществе, рабочий класс, в интересах экономии и концентрации своих распыленных сил, постепенно переходил от замкнутых, узко цеховых организаций к более широким профессиональным и, наконец, в процессе борьбы с капиталом, строясь по принципу наиболее целесообразной централизации сил для осуществления своих боевых задач, пришел к организациям, охватывающим всех рабочих данной отрасли промышленности (производства) в один союз.

Производственный союз это единый союз, имеющий следующие основные признаки: а) объединение союзом всех рабочих и служащих данной отрасли промышленности, независимо от выполняемых ими функций, б) централизация кассы, в) управление делами союза на основе демократического централизма, г) выработка единым центром тарифов и условий труда для всех категорий труда, д) единообразный принцип строительства снизу доверху, е) роль секций как технических и подсобных органов, ж) представительство интересов профессионально организованных рабочих и служащих данной отрасли промышленности перед внешним миром единым центром.

2) В производственный союз входят только постоянные рабочие и служащие данной отрасли промышленности, непосредственно принимающие участие в процессе производства или обслуживающие его таковое. Все же побочные отрасли, обслуживающие не производство, а производителей, а равно все временные и случайные рабочие и служащие, остаются членами своего производственного союза.

3) Этот принцип построения наших союзов, признанный III Конф. Профес. Союзов и I Всерос. Съездом Профес. Союзов, предполагающий объединение всех работников данного предприятия (производства) в один союз, может быть последовательно проведен в жизнь лишь путем объединения в один союз рабочих и служащих (как «высших», так и «низших»), что оказалось возможным выполнить отчасти лишь после того, как были

лишны политические и экономические предрассудки, отделявшие рабочего от служащего и от технического персонала.

4) Если даже I Съезд Проф. Союзов считал объединение в одном союзе высших служащих и рабочих целесообразным, то в данный момент, после года пролетарской диктатуры и в значительной степени изжитого антагонизма между различными категориями служащих и рабочих, на опыте показавшего, что объединение в одном союзе, в свою очередь, ведет к уничтожению всякого антагонизма в среде трудящихся — следует признать желательным и необходимым объединение в один союз всех лиц, занятых по найму, работающих в одном предприятии (производстве) или учреждении.

Лишь в тех предприятиях и учреждениях, где наем рабочих и служащих, увеличение или сокращение их заработной платы, решаются единолично лицами административно-технического персонала, таковые не могут состоять членами данного союза.

5) Производственный принцип союзного строительства в применении к трудящимся, занятым в других отраслях народного хозяйства, помимо обрабатывающей промышленности (транспорт, торговля, сельское хозяйство), а также в учреждениях, обслуживающих определенные функции управления (почта-телеграф, медико-санитарные отделы, просвещение и т. п.) должен применяться, в смысле объединения трудящихся мелких обособленных отраслей народного хозяйства и управления в более мощные союзы. В основу таких объединений следует класть сходность условий труда и выполняемых функций.

6) Категорически отстаивая последовательное проведение и применение производственного принципа по отношению ко всем категориям трудящихся, не принимая в свои объединения союзов, построенных по цеховым, корпоративным и узко-профессиональным принципам, в целях лучшего обслуживания экономических интересов наиболее характерных производственных групп и категорий, допускается организация внутри данного профсоюз. союза секций в местном и всероссийском масштабе.

Союзы, объединяющие несколько родственных отраслей промышленности, имеют право образовывать производственные секции, с предоставлением этим секциям права созыва самостоятельных съездов для разрешения вопросов своего производства, с тем однако, что постановления секционных съездов, противоречащие постановлениям общего съезда или постановлениям

руководящих органов профессионального движения, могут быть отменяемы руководящим органом производственного союза.

7) Стремясь к единству и стройности в союзной деятельности и наибольшей целесообразности в использовании сил и средств союзов, должно с полной определенностью признать принцип централизации союзной организации, основанный на единстве и централизации союзных финансов и строгой общесоюзной и внутрисоюзной дисциплине.

8) Исходя из этого принципа, организация секции не может иметь характера прямого или замаскированного федерализма. Безусловно недопустимы особые секционные кассы, добавочное обложение членов секций для организационно-агитационной и вообще союзной работы, особое самостоятельное внесоюзное представительство секций и строение руководящих органов союза, правлений (Комит.), на принципе секционного представительства.

9) В исключительных случаях, при перестройке сложившихся федеративных союзов в производственный централизованный союз, можно допустить лишь как переходную стадию пополнение избранного на общеделегатском собрании или всероссийском съезде правления представителями секций, с правом совещательного голоса.

10) Следует решительно осудить попытки нарушить производственный принцип в сторону воссоздания федеративно-профессиональных союзов путем организации межсекционных Бюро, объединяющих аналогичные секции различных производственных союзов.

11) Борясь за полное уничтожение классов, в переходный период пролетарской диктатуры, российское профессиональное движение, ставя своей задачей объединение всех трудящихся в централизованные производственные союзы, с целью подчинения полупролетарских элементов влиянию экономически организованного пролетариата и вовлечения их в классовую борьбу и социалистическое строительство, считает необходимым привлечение во Всерос. Профес. Объединение новых, еще не организованных слоев государственных и общественных служащих, при условии полного их подчинения пролетарской дисциплине и всем постановлениям руководящих центров профессионального движения, в частности, организационным принципам.

12) В то же время было бы величайшей ошибкой на данной стадии нашего профессионального движения при недостаточной его организованности влияние в него жужарей и мелких хо-

аятников, не поддающихся, в силу своей распыленности, пролетарскому контролю, а равно трудовых артелей, «союзов трудовых коммун», и так называемых лиц свободных профессий, не работающих по найму.

Являясь представителями отживающего ремесла и мелкого хозяйства, эти элементы, passando проникнутые экономически консервативной и идеологией индивидуального и мелко-акционерного (артельного) производства, в силу своей численности, могут дезорганизовать ряды экономически организованного пролетариата.

13) Признавая единственно правильным основным признаком объединения трудящихся в производственные союзы признак экономический (хозяйственную роль группы трудящихся в общей системе народного хозяйства) Всероссийское Профессиональное Объединение не может принимать в свой состав союзов, построенных по национальным, религиозным и вообще не по экономическим признакам.

14) Объединяя рабочих и служащих в союзы, независимо от их политических и религиозных убеждений, Российское Профессиональное движение в целом, стоя на почве международной классовой борьбы, решительно осуждая всю нейтральность, считает необходимым условием вхождения отдельных союзов во Всероссийское и местное объединения — признание революционной классовой борьбы за осуществление социализма путем диктатуры пролетариата.

15) Рассматривая Российское Профессиональное движение, как единую тесную классовую пролетарскую организацию, ставящую единую общеклассовую цель — завоевание и организацию социалистического строя, должно признать, что член каждого производственного союза, входящего во Всероссийский или местный совет союзов, выполняющий свои союзные обязанности, являясь в то же самое время и членом Всероссийского общепрофессионального объединения, при переходе из одного производства в другое, вступает в соответствующий союз на правах старого члена, без уплаты вступительного взноса. Никто не должен быть одновременно членом двух союзов.

16) Последнее целиком применимо и к групповым переходам из союза в союз целых предприятий — никаких выплат из касс союзов ни уходящим членам, ни тому союзу, в который они переходят, первый, союз не должен производить.

17) Стремясь к улучшению экономического положения всех трудящихся, независимо от того, являются ли они членами союза или нет, союзы, принимая на себя ответственность за

правильность функционирования предприятия и учреждения, за трудовую дисциплину среди работающих и соблюдение проводимых союзом положений о нормировании заработной платы и норм производительности, должны стремиться к введению обязательного членства во всех объединяемых ими предприятиях и учреждениях путем постановления общих собраний работающих.

18) Призывая в целях единства деятельности, как в общероссийском, так равно и местном масштабе, необходимость единства построения всех профессиональных союзов как единственного условия гарантирующего правильность взаимоотношений между отдельными местными организациями и их центрами, проведение союзных директив и союзной дисциплины, II Съезд признает необходимой единую общую схему построения производственных союзов и их объединений.

2.

Строение Профессиональных Союзов и Советов

1) Высшим руководящим органом общероссийского профессионального движения является Всероссийский Съезд Профессиональных Союзов и действующий от одного съезда до другого, на основе принятых съездами принципиальных положений, Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов.

П р и м е ч а н и е. Конференция созывается лишь в тех случаях, когда нельзя созвать правильно организованный съезд.

2. Все постановления Всеросс. Съездов, Конференций и В. Ц. С. Пр. Союзов обязательны как для всех Союзов, входящих в Общероссийское Профессиональное Объединение, так равно и для каждого отдельного члена союза.

3. Нарушение постановлений и неподчинение им со стороны отдельных союзов влечет за собой исключение их из семьи пролетарских союзов.

4. Высшим органом Всероссийского Производственного Союза является его Центральный Комитет; все постановления его, не противоречащие постановлениям высших органов Всеросс. Общепрофессионального Объединения, являются обязательными как для каждого из его отделов, так равно и для каждого из его членов.

5. Все местные Советы Союзов строятся по схеме В. Ц. С. Ц. С., с соответствующим пропорциональным представлением в

цифровых соотношениях. Все съезды профессиональных союзов, созываются на принципе прямой пропорции.

6. Постановления Всер. Промышл. Союзов не могут быть отменены постановлениями местных Советов Союзов и обязательны для органов данного союза на местах.

7. Местные Советы Проф. Союзов, являясь руководящими органами профес. движения и полномочными представителями всего экономически организованного пролетариата данной местности, в то же время руководствуются в своей деятельности всеми постановлениями Всероссийских Съездов, Конференций и В. Ц. С. П. С., а по отношению к отделам производственных союзов и постановлениями их руководящих центров. Постановления местных Советов Профессиональных Союзов, противоречащие постановлениям или общесоюзной политике вышеперечисленных союзных органов, не обязательны для местных отделов производственных союзов.

8. Отделения Всерос. Производств. Союзов, входящих во Всер. Центр. Совет Проф. Союзов, должны механически входить в местные Советы Профессиональных Союзов.

9. Местные Советы Профессиональных Союзов должны следить как за правильностью строения союзов, так равно и за выполнением ими директив руководящих центров и союзных финансовых обязательств, а также оказывать содействие и поддержку в их деятельности.

10. В интересах централизации союзной деятельности, укрепления связи центров с местами и правильной постановки союзных финансов, а равно теснейшего сотрудничества и связи профес. союзов, как с органами В. С. Н. Х., так и Комиссариата Труда, при единообразном строительстве Профессиональных Союзов и Советов Союзов, при нормировании заработной платы во всероссийском масштабе—следует признать, что областные союзные объединения, как равно и областные Советы Союзов, являются лишь ненужными передаточными органами между центром и местами, непроизводительно растрачивающими союзные силы и средства.

11. Всероссийские Центры, их отделы или подотделы на местах, объединяемые Советами Профес. Союзов, конструируемыми по схеме В. Ц. С. П. С., Фабрично-Заводские Комитеты или Коллективы Служащих, как первичные ячейки профессиональных союзов,—вот наиболее целесообразная схема организационного строения, соответствующая основным задачам профессионального движения в данный момент. Территориальная

группировки по судалам или подотделам должны устанавливаться Всероссийским Центром данного союза в зависимости от географического распространения и степени концентрации данной отрасли промышленности, придерживаясь по возможности границ, установленных административными делениями.

Лишь при соблюдении данной организационной схемы можно поставить на надлежащую высоту союзные финансы и придать должную финансовую крепость центрам, что является необходимым условием дальнейшей более планомерной деятельности.

12. Наиболее целесообразным принципом определения членского взноса в период хронического обезденения денежных знаков является % обложение. Наиболее нормальным членским взносом Съезд признает взимание членского взноса в размере 1% с заработного рубля. Установление особых дополнительных взносов или отчислений на особые нужды местных отделений производственных союзов допускаются лишь по постановлениям общих или делегатских собраний или съездов данного союза.

13. Рассматривая Отдел Производственного Союза (губерн. или районный), как высший орган союза в данной местности (губернии или районе), как первый шаг к действительному осуществлению централизации союзных средств, Съезд признает необходимыми следующие финансовые отношения:

а) 50% всех членских взносов отделов Всерос. Центрального Производств. Союз. поступают во Всер. Центральный Комитет данного производственного Союза.

б) Отделения (уездные или подрайонные) отдела (губернского или районного) Союза работают по утвержденной последним смете.

в) 10% из всех оставшихся в распоряжении Отдела Союза средств отчисляются в местный Совет Профессиональных Союзов.

г) Местные Бюро Профессиональных Союзов (в мелких городах и местечках) существуют на 10% отчисления с бюджета, ассигнуемого Отделом Произв. Союза своим отделениям.

д) Местные Союзы, не имеющие Всероссийских Объединений, отчисляют: 10% местному Сов. Пр. Союзов, и 10% во Всероссийский Ц. С. Пр. Союзов, направляемые через местный Совет Профессиональных Союзов.

14. Все профессиональные организации, а равно и члены, не выполнившие своих финансовых обязанностей в течение 2-х месяцев, без уважительных на то причин, механически выбывают из данного союза, а равно и Всероссийского Профес-

основного Объединения и могут быть приняты обратно лишь при уплате ими причитающейся недоимки и обычного вступительного вноса.

15. Вступительный взнос должно установить: а) для отдельных членов, вступающих в Союз, $\frac{1}{2}$ дневный заработок, б) Вс. Пр. Союз, при своем вступлении во Вс. Ц. Совет Проф. Союзов, вносит 10% всех вступительных взносов от количества имеющихся членов; в) такой же взнос вносят и отделы Вс. Пр. Союзов при своем вступлении в места. Сов. Пр. Союзов; г) местные союзы, не имеющие своего Вс. Пр. Союза, вносят при своем вступлении в местный совет 10% вступительных взносов, половина которых должна быть направлена во Вс. Ц. С. Пр. Союзов.

16. В интересах развития союзной деятельности, при настоящем характере русского профессионального движения, все специальные и периферические фонды, как стачечный, запасный и т. п., должны быть как таковые упразднены и слиты с общесоюзной кассой. Фонд помощи союзам, находящимся в Советской России, создается при Вс. Ц. С. Проф. Союзов из специальных сборов и пожертвований.

17. В интересах правильности постановки отчетности, упрощения и планомерности союзного делопроизводства, должно признать обязательным единый тип союзного делопроизводства по формам, устанавливаемым Вс. Ц. С. Пр. С.

18. Основной ячейкой Производ. Союза на местах является Фабрично-Заводский Комитет или Коллектив служащих в Союзах Служащих.

19. «Положение о Фабрично-Заводском Комитете», принятое Московским Советом Профессиональных Союзов и утвержденное Вс. Ц. С. Пр. Союзов, согласованное с резолюциями настоящего II Всероссийского Съезда Профессиональных Союзов, должно лечь в основу определения роли, задач и взаимоотношений Фабрично-Заводского Комитета с иными организациями.

20. В основу положения с Коллективах служащих, кроме общих принципов, положенных в основу «Положения о Фабрично-Заводском Комитете», должны лечь следующие принципы:

а) участие в найме и увольнении, б) обязательное участие в Расценочных Комиссиях и наблюдение за правильностью проведения тарифа, в) признание Коллектива и его права на существование лишь как органа соответствующего Союза, г) участие в организации и улучшении технического аппарата данного

учреждения, д) невмешательство в общее направление деятельности государственных и общественных учреждений.

Всер. Центр. Совету Проф. Союзов поручается в кратчайший срок выработать и издать положения о Фабрично-Завод. Комитетах и Коллективах Служащих.

21. Во избежание смешения понятий и представлений о характере союзных органов должно признать единообразное наименование таковых, как выполняющих одинаковую роль, а именно:

а) Всерос. Центральный Совет Профес. Союзов сохраняет свое наименование, б) руководящие органы Всерос. Профес. Союзов именуются «Центр. Комит. Професс. Союза», выделяемые ими исполнит. органы следует именовать: «Президиум Ц. К. Пр. С.», в) их губернские органы — «Правление Губернского (или районного) отдела В. Пр. Союза» и «уездное (или подрайонное) отделение губернского (или районного) отдела В. Пр. Союза»; г) Местные Губернские Советы Проф. Союзов именуются: «N-ский Губернский Совет Проф. Союзов» и уездные, а равно в мелких городках и местечках: «N-ское Уездное Бюро Проф. Союзов», «N-ское Бюро Проф. Союзов».

22. В. Ц. С. П. С., на основе данных принципов, должно разработать в кратчайший срок следующие примерные уставы, которые должны быть обязательны для всех профес. организаций, входящих во Всерос. Проф. Об'ед.:

а) Всерос. Проф. Союз, б) местного союза, не имеющего своего Всерос. Об'единения, в) местного Совета Проф. Союзов, г) Бюро Професс. Союзов.

23. В. Ц. С. П. С. должен разработать и провести через Н. К. Труда и Совнарком или В. Ц. И. К. положение о коалициях на следующих основах: а) право именоваться союзом предоставляется лишь Проф. Союзам, входящим во В. Ц. С. П. С., зарегистрированным и опубликованным им, б) все остальные организации экономического характера, не входящие во Всерос. Проф. Об'единен., должны именоваться «Обществами».

24. Всер. Центр. Сов. Пр. Союзов, а равно и губернские Советы должны периодически доводить до всеобщего сведения о всех союзах, зарегистрированных ими.

25. Согласно общим организационным принципам, принятым II С'ездом Проф. Союз., в устав Всер. Центр. Сов. Проф. Союзов, принятый I Всер. С'ездом Пр. Союз., вводятся соответствующие поправки.

УСТАВ В. Ц. С. П. С.

(исправленный и утвержденный С'ездом).

1. Всероссийский С'езд Профессиональных Союзов выбирает Исполнительный Орган Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов — «Президиум», который дает подробный отчет о своей деятельности следующему С'езду.

2. Высшим руководящим органом Всероссийского Профессионального Об'единения является Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов, действующий на основании постановлений с'ездов и конференций и ответственный за свою деятельность перед Всерос. С'ездом Проф. Союзов.

3. Все постановления Всер. С'ездов, Конференций, а равно и В. Ц. С. П. Союзов обязательны, как для всех союзов, входящих в Общероссийское Профессиональное Об'единение, так равно и для каждого члена Союза. Нарушение постановлений и неподчинение таковым влечет за собою исключение из семьи пролетарских союзов.

4. Всерос. Центральный Совет выполняет следующие задачи:

а) поддерживает и устанавливает связь со всеми существующими и вновь возникающими профессиональными организациями,

б) содействует созданию местных, всероссийских Профессиональных Союзов, а также и Общепрофессиональному Об'единению,

в) устанавливает связь с центральными органами Профессиональных Союзов всех стран,

г) выполняет все необходимые работы, связанные с подготовкой и созывом Всероссийских Конференций и С'ездов, вырабатывает программу занятий с'ездов, заботится о составлении докладов и публикует основные положения,

д) устанавливает время созыва конференций и с'ездов

е) периодически дает отчет о своей деятельности в печати,
ж) издает свой периодический орган,

з) устанавливает связь и является представителем всего профессионального движения перед центральными правительственными учреждениями и общественными организациями,

и) содействует союзам в их организационной работе и руководит ею, для чего издает всякого рода уставы и инструкции, формы счетоводства и т. д.,

к) участвует в организациях и учреждениях, обслуживающих интересы культурно-просветительной деятельности среди пролетариата,

л) содействует путем устной и письменной пропаганды и агитации развитию профессионального движения.

6. Для успешного выполнения своих задач В. Ц. С. П. С. организует необходимые отделы.

7. Средства В. Ц. С. П. С. состояются из: а) 10% отчислений с получаемых Центр. К-ами В. Ц. С. членских взносов, б) 5% отчислений от местных союзов, не входящих в Вс. Пр. Союзы, но входящих через местный Совет во Всерос. Общепрофессиональное Об'единение, в) из ассигнований органов Советской Власти на специальные цели.

8. Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов состоит из:

а) 9 членов, избираемых Съездом и

б) из представителей Всер. Проф. Союзов в количестве одного от 30.000 до 50.000 чл., и по одному на каждые следующие 50.000 платящих членов.

П р и м е ч а н и е. Всер. Пр. Союзы, не имеющие 30.000, посылают своего представителя с совещательным голосом. Союзы, имеющие менее 30.000 платящих членов, могут объединиться и иметь решающий голос в Всер. Совете Профес. Союзов.

9. Выбранные Съездом 9 человек составляют Президиум Всерос. Центр. Совета; для изменения состава Президиума необходимо не менее двух третей общего числа членов Всер. Цен. Совета или требование о смене этого органа Всер. Об'единениями, общее число членов которых превышает половину входящих во Всерос. Общепрофесс. Об'единен. членов.

П р и м е ч а н и е. Членов Президиума, в случае их высылки, посылает Президиум В. Ц. С. П. С.

10. Такое смещение и выбор нового исполнительного органа может иметь место только в исключительных случаях, когда по общим условиям созыв экстренного с'езда или конференции невозможен.

11. Пленарное заседание Вс. Ц. Совета происходит не реже одного раза в месяц. Всероссийский Центральный Совет в полном составе выбирает ревизионную и др. комиссии и ответственных должностных лиц, предоставляя Президиуму организацию отделов, приглашение в них работников и пр.

12. Всероссийская Конференция Проф. Союзов состоит из Пленума Совета, из представителей Губ. Сов. Пр. Союзов по одному на 25.000.

П р и м е ч а н и е. Представители Всер. Об'единений, входящие в состав Пленума с правом совещательного голоса, имеют на конференции решающий голос.

13. Всер. Ц. Сов. Пр. Союзов созывает с'езды проф. союзов не реже одного раза в год. Экстренные с'езды созываются по постановлениям Всерос. Центр. Совета, по требованию Всерос. Об'единений, или в том случае, когда Всерос. Об'единения, имеющие не менее половины общего числа входящих в Общероссийское Об'единение рабочих, требуют созыва экстренного С'езда.

14. На С'ездах Проф. Союзов имеют право председательства лишь те союзы, которые в своей деятельности руководятся принципами международной классовой борьбы пролетариата, входят в местные Советы Проф. Союзов и регулярно платят взносы.

15. С правом решающего голоса на С'езд допускаются:

а) от местных проф. союзов, имеющих не менее 3.000 платящих членов, по одному делегату, а свыше 5.000—по одному на каждые полные 5.000,

б) от центральных всероссийских об'единений по одному делегату, если количество об'единяемых ими рабочих превышает 10.000—по 2,

в) от Петрограда и Москвы по 3 делегата,

г) местные союзы, не имеющие 3.000 членов, могут об'единяться для посылки делегатов.

16. С правом совещательного голоса:

а) представители центральных органов социалистических партий, Всер. Ц. Испол. Ком. Совета Раб. и Креп. Дел., отдельных

лиц и учреждений, по приглашению Всер. Центр. Совета и самого Съезда,

б) Все члены Всероссийского Центрального Совета.

17. Регламент Съезда вырабатывается Всер. Центр. Советом и утверждается Съездом.

18. Программа занятий Съезда должна быть опубликована по меньшей мере за месяц до созыва Съезда. Отдельные организации имеют право вносить новые пункты в порядок дня не позже, чем за две недели до созыва Съезда, о чем Всер. Центр. Совет немедленно доводит до сведения — через печать — всех Профессиональных Союзов.

Порядок включения Всер. Проф. Союзов в состав В. Ц. С. П. С.

19. Вс. Пр. О., желающий войти в состав Общепрофессионального Об'единения, должен представить в Президиум В. Ц. С. П. С.:

- а) устав,
- б) сведения о количестве платящих членов,
- в) сведения об имеющихся отделениях и количестве в них платящих членов,
- г) протоколы вс. съезда или конференции, на которой сконструирован Ц. К.
- д) кассовый отчет,
- е) образцы печатных изданий, если таковые В. П. С. издавались, и все др. материалы, характеризующие работу союза.

20. Вс. Пр. Союз может быть зарегистрирован и включен в состав В. Ц. С. П. С. при наличии следующих условий:

а) составления устава и строения союза общим принципам организационного строительства, принятым Съездом и проводимым В. Ц. С. П. С.,

б) если характер и деятельность союза не противоречат резолюциям В. Ц. Съезда и общему направлению Рос. Профес. Движения,

в) при уплате соответствующего вступительного взноса.

21. В. П. С. может быть исключен пленумом из В. Ц. С. П. С. в случаях:

а) неподчинения общепрофессиональной дисциплине.

6) неуплати в течение 3-х месяцев членских взносов, без уважительных на то причин.

22. В. Ц. С. П. С. в случаях неподчинения Центр. Комит. Всер. Проф. Союза постановлениям Съезда, Конференции, а равно В. Ц. С. П. С., может распустить таковой, но обязан немедленно созвать Всеросс. Съезд или Конференцию давнего Проф. Союза для выбора нового руководящего органа.

Визирова

Алентин В. А. Лектор